联合国 S/PV.8628



安全理事会
第七十四年

临时逐字记录

第八六二八次会议
2019年9月30日星期一上午10时举行
纽约

主席：	韦尔希宁先生	(俄罗斯联邦)
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	奥泰比先生
	秘鲁	乌加雷利先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	罗斯科先生
	美利坚合众国	克拉夫特夫人

议程项目

中东局势

19-29625 (C)







上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席（以俄语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请埃及、伊朗伊斯兰共和国、约旦、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎伊朗伊斯兰共和国主管法律与国际事务的副外长吴拉姆侯赛因·德赫甘尼先生阁下和土耳其副外长塞达特·乌纳尔先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生（以英语发言）：在一个月后的10月30日，我打算召集150名叙利亚男子和妇女，在联合国日内瓦办事处的协助下，启动一个由叙利亚人主导、叙利亚人所有的可信、平衡、包容各方的制宪委员会。我认为，这应该成为长期受苦的叙利亚人民希望的标志。此前，阿拉伯叙利亚共和国政府和叙利亚谈判委员会就委员会提名人一揽子协议以及指导其工作的职权范围和核心议事规则达成一致。

我们应该停下来，盘点这项协议的重要性。这实际上是政府和反对派之间第一项具体的政治协议，旨在开始执行第2254（2015）号决议的一个关键方面，为新宪法制定时间表和进程。它意味着明确接受另一方为对话方。它要求双方提名人坐到一起，面对面进行对话谈判，同时在谈判桌上为民间社会开辟了空间。在联合国的主持下，努力就叙利亚新的宪法安排——有助于修复一个破碎国家的新社会契约——达成一致，也是对叙利亚人民的共同承诺。这可以为满足叙利亚人民合理愿望的更广泛政治进程打开大门。

抓住这个机会并不容易。叙利亚仍然深陷极其严重的危机，暴力和恐怖主义仍在继续，有五支国际军队在其领土上活动，苦难和侵权行径令人震惊，社会严重分裂，国内外叙利亚人都感到绝望。信任和信心几乎荡然无存。如果制宪委员会成为走出这场冲突并建立新叙利亚的艰难道路上的一步，如果在委员会启动和开展工作的同时采取其他步骤，在叙利亚人之间以及叙利亚和国际社会之间建立信任和信心，那么委员会就会真正地举足轻重。

秘书长于9月23日正式宣布了该协议。我要同秘书长一道欢迎政府和反对派取得的进展。我尤其感谢叙利亚副总理兼外交部长穆阿利姆和叙利亚谈判委员会领导人哈里里与我接触，进行持续的对话，以帮助实现这一目标。

同秘书长一样，我感谢叙利亚的男男女女——包括妇女咨询委员会、民间社会支助室的参与者和来自全国各地的叙利亚人——提出自己的建议和见解。我同秘书长一道，特别感谢俄罗斯、土耳其和伊朗政府支持缔结该协议。我也同秘书长一道感谢安理会成员，包括所有五个常任理事国的支持，也感谢国家小组的支持。

主席先生，秘书长通过你向安全理事会转递了制宪委员会商定的职权范围和核心议事规则；所有成员现在都能在文件S/2019/775中看到这些内容。该协议由一些关键原则限定，这些原则必须成为一切进程和解决办法的基础。这包括遵守《联合国宪章》；安全理事会决议；叙利亚的主权、统一、独立和领土完整；以及叙利亚人主导、叙利亚人所有的进程。这些原则还包括第2254（2015）号决议设想的目标：基于新宪法，进行由联合国监督的选举。它们还确认需要更广泛的政治进程来执行第2254（2015）号决议。

制宪委员会有明确的任务授权。它将在联合国推动的日内瓦进程范围内，筹备并起草一项宪法

改革，以求获得民众赞同，作为对叙利亚的政治解决和执行第2254（2015）号决议的贡献。宪法改革尤其应在国家宪法和宪法实践中体现12项有效的叙利亚内部基本原则的文字和精神，这些原则诞生于日内瓦进程，并在索契得到确认。委员会可以审查2012年《宪法》，包括根据叙利亚其他的宪法经验，修订现行宪法或起草新宪法。

制宪委员会通过的宪法改革必须得到民众赞成，并以协商确定的方式转变为国家法律秩序。我认为，这是清晰、均衡、可行的架构。会有两名来自政府和反对派且地位平等的共同主席，他们将以协商一致的方式行事，并行使必要的特权，确保委员会顺利运作。会有一个45人小团体——15名政府提名人、15名反对派提名人和15名民间社会提名人——来编写和起草提案。还有一个由150人组成的大团体——50名政府提名人、50名反对派提名人和50名民间团体提名人——来讨论和通过提案。

协议提倡在委员会内部尽可能达成协商一致，但是也指定75%为决策所需的临界值。所有主要组成部分均需表示支持，提议才能向前推进。任何单一集团均无法操控结果，同时存有寻求中间立场、弥合分歧的激励机制。各方均同意并且承诺：在没有外国干涉或外部所设最后期限、没有前提条件、也不坚持就某点达成一致才能开始讨论另一个问题的情况下，迅速和持续努力，以便取得结果，继续推进。

双方欢迎联合国的调解作用，包括斡旋和向安理会报告进展的作用，并将它纳入协议。双方均告诉我，它们对联合国抱有信心，希望继续以建设性的方式与我们合作。我们将竭尽我们所能，达到他们的期望。

一旦所有提名人的参与得到正式确认，联合国将发布150名成员的姓名。但是，请允许我就这些提名人说几句。除政府和反对派的提名人之外，中间的三分之一由来自民间社会行为体的50人组成。他们来自不同的宗教、族裔以及地域背景，抱有一系列政治倾向，其中包括受人尊敬的专家。其中一些人生活在叙利亚，其他人则居住在国外。协调商定该名单是任务中最复杂的一部分。以一种得到所有人支持的方式确保充分的公信力、均衡以及包容性一直是我们的关键优先事项。当然，结果是谈判后达成的一种妥协，与所有妥协一样，没有任何一方是完全满意的。

我们感到骄傲的是，名单上近半数的民间社会代表是妇女，在所有150人中有约30%为妇女。任何可行和可持续的和平进程均需持各种政见的妇女参与，因为她们占人口的一半以上，也因为在整个冲突过程中，她们在自己的社区中发挥了日益突出的作用。

我们为确保各种保障措施做出了艰苦努力，在此我援引协议如下

“保证宪法委员会成员及其亲属或他们所属的政治和民间社会组织和实体不受到威胁或骚扰或针对与其在宪法委员会中工作直接相关的人员或财产采取的行动，并在发生任何事件和关切时予以处理和解决。”（S/2019/775，附件第19段）

这些保障是严肃郑重地做出的，必须得到遵守。

数以百计、如果说不是数以千计来自各方的叙利亚男女专家和积极分子在这场冲突持续的多年中工作出色，提出各种想法与提议，为持久的和平奠定基础。以此，他们帮助为民主和公民辩论开辟了空间。我们一直积极支持和推动该进程。并非他们中的所有人都能加入委员会，但是我相信，他们将继续让自己的声音得到听取。我同样相信，委员会成员明白他们对所有叙利亚人负有的责任及其听取他人声音、接纳他人想法的义务。我将继续通过“民间社会支持室”和“叙利亚妇女咨询委员会”等渠道，在叙利亚民间社会界进行广泛和密切协商，并与叙利亚社会各组成部分、包括在该国东北部进行协商。

最重要的是，请允许我强调：未来的《叙利亚宪法》属于叙利亚人民，也只属于叙利亚人民。这项工作旨在满足叙利亚人民的愿望。联合国将悉心保护该进程叙人所有、叙人主导的性质。起草《宪法》的将是叙利亚人，而不是外部人士，它必须得到叙利亚人民大众的核准。我们在此所做的将是以一种确保进程继续具有公信力、均衡并且包容的方式，推动该进程，并在需要时提供帮助。

请允许我向安全理事会和全体叙利亚人民保证，我非常清楚，制宪委员会显然无法独自解决这场冲突。我们必须正视事实，更加全面地、当然是按照第2254（2015）号决议，处理这场冲突和危机。

一场人道主义危机仍在继续，特别是在伊德利卜和叙利亚许多其它地方。与上月相比，今天的伊德利卜较为平静，但是暴力仍在继续，伊德利卜或叙利亚其它地方被全面冲突吞噬的威胁无处不在。与此同时，安全理事会已列名的各种恐怖团体继续扩散，遍及叙利亚各社区。一种不危及平民的办法至关重要，以解决黎凡特解放组织联盟和伊德利卜其它极端团体以及在其它地方重新抬头的伊拉克和黎凡特伊斯兰国的问题。国际参与方之间的暴力冲突继续在叙利亚境内及其国际边界两侧频繁发生。该国依然笼罩在燃起更大范围区域性战火的阴影之下。该国的主权、领土完整以及独立未受到尊重。

朝着全国范围停火采取缓解步骤至关重要，因为暴力和屠杀必须停止，因为没有军事解决办法，也因为第2254（2015）号决议告诉我们这一点。随着国际上就如何以一种保护平民并且维护国际法的方式反恐达成共同理解，停火本身举足轻重，并且有助于激活政治进程。

成千上万的人仍遭到羁押、绑架或者失踪，他们的家人忍受着难言的痛苦，面临日复一日的挑战。我呼吁采取在被羁押和绑架者以及失踪者方面采取行动，特别是释放妇女和儿童。这种行动将是极其重要的一步。现在到时间了。现在是对该问题采取行动的时候了。

千百万人依然在叙利亚境内外流离失所，许多人在绝望与恐惧中挣扎。将需要采取有意义的步骤，为难民和境内流离失所者安全、自愿以及有尊严地返回创造环境。千百万人继续生活在贫困之中，面临广泛的物品短缺，经济破败萧条。无法治和分裂的状态屡见不鲜，破坏了社会架构和建设法治与尊重人权文化的前景。这也必须成为我们的关切。

这就是为什么在我们期待委员会首次会议的同时，我敦促各利益攸关方、包括叙利亚各派及其支持者想得更广、更加包容，并以国家的安宁作为最终目标。我吁请他们抓住委员会带来的势头，采取具体行动，建立信任与信心。

用词行文也很重要。我希望叙利亚各派和国际社会能够找到适当的词语，明确地彼此表达、也向叙利亚人民表达其意图，从而翻开新的篇章，在实地创造新的更好的现状。

归根结底，我希望叙利亚各方以及国际社会各方能够开始逐步建立起积极的动态。我们需要建立一种安全、平静和中立的环境，让叙利亚人感到政治进程能够重建他们的国家，并顺应他们的愿望。

这就需要开展真正的国际对话与合作来支持日内瓦进程。任何具体步骤都应该是对等的，叙利亚人之间以及叙利亚和国际社会之间应建立起信任。我知道这并不容易，但我感到我的主要合作伙伴真诚地理解必须这样做。我将继续为此作出努力。

最终，必须根据第2254（2015）号决议，让叙利亚人民能够在联合国监督下参加自由公正的选举，让所有叙利亚人、包括散居国外的叙利亚人都有资格参加选举。按照最高国际标准举行选举，需要花费很长时间作准备。因此，我已经开始考虑联合国如何为这项任务作出规划，当然，这需要与叙利亚各方开展对话。

最后，我要向安理会提出一个简单的要求。我非常赞赏我与安理会成员之间的出色对话，在今后的艰难工作中，我需要他们给予支持。我呼吁安理会团结一致，支持联合国与各方作出的重振努力，推进日内瓦政治进程。

我认为，当前是安理会公开支持第2254（2015）号决议所授权的进程的机会。前面的道路漫长而艰难，但安理会若能团结一致，而且始终保持团结一致，支持联合国寻求推动的叙利亚人主导和自主的进程，我相信我们能够开始为叙利亚人民、该区域以及国际和平与安全带来真正的变化。

主席（*以俄语发言*）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

克拉夫特夫人（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们欢迎秘书长宣布叙利亚谈判委员会和叙利亚政权已就起草一部可信、平衡和包容各方的宪法的委员会达成协议。该宪法必须反映国内外所有叙利亚人的愿望。

持久和平不容易实现，也不会一蹴而就。它需要有坚定的决心、有意义的行动以及持续不断的长期努力。有鉴于此，我要对裴凯儒特使说，美国感谢他本人在过去21个月期间锲而不舍，努力协助组建制宪委员会。

我还要感谢叙利亚问题小组的伙伴——埃及、法国、德国、约旦、沙特阿拉伯和联合王国——以及土耳其和俄罗斯帮助我们采取了这一令人鼓舞的步骤。我还要特别感谢叙利亚谈判委员会的领导人和成员的合作，尽管他们的支持者面临残酷的攻击。

上周四，叙利亚问题小组重申，它大力支持特使努力执行第2254（2015）号决议的所有规定。我们鼓励联合国召集制宪委员会，我们重申，我们认为这场冲突不可能有军事解决办法——我要重申，这场冲突不可能有军事解决办法。

制宪委员会的组建是解决叙利亚危机政治进程中历史性的、切实的第一步。但是，如果我们开诚布公地说话，我们都知道冲突各方和民间社会领导人还有艰苦的工作要做，他们将负责根据第2254（2015）号决议起草新的叙利亚宪法。安理会必须大力支持他们以及特使作出努力，争取在10月30日召开该委员会第一次会议。当他们聚集在一起时，委员会成员必须能够安全地开展工作，不受恐吓，从而不会改变他们工作的结果。

此外，至关重要的是，在未来的日子里，所有各方，包括反对派、政权和民间社会领导人，都必须真诚地参与其中，确保所有叙利亚人的合法愿望得到代表。

如果有一方始终没有一秉诚意地行事，那就是伊朗。因此，具有讽刺意味的是，对叙利亚大部分屠杀和中东目前大多数冲突负有责任的这个国家今天坐在安理会面前，估计是要教导我们如何让叙利亚走上和平之路。如果伊朗真心希望为第2254（2015）号决议规定的政治进程作出贡献，它就会毫不拖延地撤离叙利亚，并撤出其民兵及其附属组织。

我还要非常明确地指出以下一点。阿萨德政权及其盟友绝不能以成立制宪委员会为借口，阻挠政治进程，寻求以军事办法解决冲突。伊德利卜的暴力必须立即无条件停止。这样可以保护无辜平民的生命，并改善当地政治解决的前景。

我开始发言时就指出，实现持久和平需要有坚定的决心和有意义的行动。但这也要求我们指出叙利亚境内所发生和还在发生的事件的真相。我遗憾地注意到，对于和平的这一方面，叙利亚政权似乎觉得很不自在。

轰炸事件继续恐吓着伊德利卜的无辜男女老少。叙利亚政权的军事行动已经造成半数以上的叙利亚人流离失所，成千上万的叙利亚父母不得不掩埋自己的孩子——这是任何父母都不应遭受的命运。

就组建制宪委员会达成协议，显然是令人鼓舞的步骤，但是，因为有太多的居民区被夷为平地，无数人的生活惨遭摧毁，因此，今天在座的任何人都不能觉得可以忘记叙利亚人民的恐怖遭遇了。

安理会无法相信某些人更喜欢采用的说法，即我们的工作即将完成。就美国而言，我们将继续揭露该政权犯下的暴行，以及必须采取何种行动来纠正对叙利亚人民犯下的罪行。

在结束今天的发言时，我想分享一个简短的故事。上周，我有幸会见了Amina Khoulani，她是“家庭争取自由组织”的共同创始人，也是一位勇气非凡的女性。她告诉我的信息令我深感不安：近128000叙利亚人——128000人——面临任意拘留。这种做法是不可接受的。阿萨德政权必须释放被拘留者，并允许国际监察员进入拘留中心。

阿米纳讲述的情况令我感到不安，但她的精神更让我受到鼓舞。她在忠实地、喜悦地而且坚持不懈地倡导所有叙利亚人的尊严。当我们在努力促使叙利亚为实现和平而迈出第一步的基础上再接再厉时，我希望安理会展现出同样的精神。

奥泰比先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我们欢迎你参加本次会议，并欢迎你主持会议。

首先，我们感谢特使裴凯儒先生关于叙利亚政治进程的宝贵通报。我还借此机会向他重申，科威特国全力支持他振兴叙利亚政治进程的努力。我们呼吁所有各方向特使提供支持并与之合作，使他能够充分执行交付给他的任务。

我们欢迎秘书长宣布叙利亚政府和叙利亚谈判委员会就组建制宪委员会一事达成协议，制宪委员会定于10月30日在联合国监督下在日内瓦开始工作，以促进形成一个由叙利亚领导和主导的平衡的制宪委员会（见S/2019/775）。

我们对阿斯塔纳协议保证国所作的努力表示赞赏，这些努力有助于叙利亚政治进程达到这一非常关键的阶段，我们也对叙利亚问题小组表示支持。我们也谨对特使裴凯儒先生为促进达成这项协议所作的不懈努力表示赞赏。我们赞同他呼吁安全理事会公开支持他的努力和为执行安全理事会相关决议而采取的重要步骤。我们希望，这些步骤将代表叙利亚长期政治进程的开始，并使兄弟般的叙利亚人民能够根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件），实现他们的愿望，并维护叙利亚的统一和领土完整。

我们强调，在展开这一政治进程的同时，应该采取建立信任措施。正如裴凯儒先生指出的那样，这些措施必须确保在被拘留者和失踪人员方面取得切实进展，并确保国际监察员能够进入拘留中心。

我们对伊德利卜局势感到关切，自去年4月以来，伊德利卜的军事升级可能给政治进程蒙上阴影。正在叙利亚西北部进行的军事行动导致50多万人流离失所、1000多名平民丧生，更不用说基础设施遭到破坏。

在此，我们再次谴责杀戮平民的行为和恐怖团体在平民和居民区实施的所有袭击。反恐措施并不免除任何一方遵守国际法准则或“相称”原则和保护平民原则。我们重申，如果没有正义或保证不会有罪不罚，就不可能在叙利亚实现持久和全面的和平。必须追究此类罪行实施者的责任，在这一方面，我们支持叙利亚问题国际、不偏不倚和独立机制。

最后，我们重申，只有在根据第2254（2015）号决议开展政治进程的基础上，才能解决这一冲突。该决议为多阶段过渡政治进程制定了路线图，包括《宪法》和由联合国监督的、包括散居国外的叙利亚人在内的所有叙利亚人均可参加的自由、公正的选举。

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：我感谢秘书长特使就政治进程所取得的进展及其未来阶段作了具体和非常详细的通报。

法国欢迎秘书长作了有关宪法委员会的宣布，这是第2254（2015）号决议规定的政治进程框架内的第一个积极步骤。在特使主持下达成的协议是一个初步和决定性的进展，花了大约两年时间才形成。我们完全支持裴凯儒为确保宪法委员会能够很快在日内瓦开会并便利其工作所作的努力。

至关重要的是，委员会应能够为恢复叙利亚的政治前景做出有益贡献。各方的坚决行动和坚定承诺对于确保毫不拖延地开始可信的谈判，并使宪法委员会能够根据第2254（2015）号决议的规定履行其授权，为叙利亚提供一部新宪法至关重要。确保未来宪法委员会成员的安全和正直得到充分尊重尤其不可或缺。为了使这一进程成为一个有益的进程，叙利亚政权也有必要最终真诚地参与进来。委员会的工作必须成为制定全面和包容性政治解决方案的起点，包括妇女在内的所有叙利亚人都将为此做出贡献。

正如特使指出的那样，这一政治进程为了可信，需要确保叙利亚全境的安全。在这一方面，法国对伊德利卜局势深表关切。该政权及其盟友正在那里开展不分青红皂白的军事行动，其主要受害者是平民。1000多名平民已经在炸弹袭击中丧生，随着冬季的到来，民众将因这一进攻行动而遭受更大的痛苦，这也可能导致目前在西北部活动的恐怖分子四处分散。这种无情的军事行动必须停止；我们呼吁立即冻结在伊德利卜和叙利亚全境的阵地，这将是根据第2254（2015）号决议的规定实现全国停火的第一步。只有持久停止敌对行动，才能创造有利于在宪法委员会内部进行讨论，并消除人道主义准入的障碍的条件。打击继续对我们的安全构成威胁的达伊沙和基地组织必须是我们的优先事项，但绝不能成为不分青红皂白袭击的借口。

现在迫切需要在第2254（2015）号决议所载的所有内容上并行取得进展，以便制定包容性的政治解决方案，并为和平与和解开辟真正的前景。成立宪法委员会只是执行第2254（2015）号决议的一个阶段，该决议为国际社会制定了为所有叙利亚人的未来提出持久、包容各方的政治解决方案；明确消除恐怖主义；以及确保难民在联合国主持下安全和有尊严地回返的路线图。

必须落实所有这些内容，这意味着还必须采取建立信任措施，以确保安全和中立的环境。这包括释放所有被拘留或被绑架的人，交换有关失踪人员的信息。这还包括努力为在联合国监督下举行自由和定期选举创造必要条件，所有叙利亚人，包括难民和流离失所者以及生活在国外的人都将参加这些选举。只有这样，叙利亚人才能掌控自己的未来。

法国将继续与其伙伴一道在这方面努力。这是法国及其叙利亚问题小组伙伴在9月26日部长级会议上传达的信息。我们重申，我们支持特使努力在一个单一的国际论坛内拉近叙利亚问题小组与阿斯塔纳保证国之间的距离，以支持联合国主持下的叙利亚各方之间的政治进程。法国谨指出，没有正义就没有和平，每天在叙利亚犯下暴行的人必须为其罪行负责。

最后，法国重申其关于重建的一贯立场，这与欧洲联盟的立场相同：除非在第2254（2015）号决议的基础上实施——而不仅仅是启动——全面、真正和包容性的政治过渡，否则我们不会参与重建。我们对制裁和正常化的立场也没有改变，我们帮助叙利亚摆脱战争的决心也没有改变。不可能有纯粹的军事解决办法，这就是为什么现在比以往任何时候都更迫切需要以迅速、坚决的方式朝着达成包容各方的政治解决办法前进。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢裴凯儒先生的通报，并谨向叙利亚政府、反对派、叙利亚问题小组成员以及阿斯塔纳保证国表示感谢，感谢他们为有关各方之间的对话建立了一个论坛，以便在很长时间内首次在政治进程中取得切实进展。

我们欢迎秘书长一周前宣布了宪法委员会的组成、职权范围及基本议事规则。我们认为这是为解

决叙利亚冲突而采取的第一个重大步骤。我们希望这将为所有叙利亚人重新带来希望。

在这个新阶段，我们重申多米尼加共和国支持在联合国协助下根据第2254（2015）号决议作出努力，旨在推进制宪委员会，使之最终圆满完成工作。我们请各方展现尽可能高程度的妥协、灵活性和相互尊重，而最重要的是永远把叙利亚人民摆在他们所作每一项决定的核心位置。毕竟——我们必须永远记住这一点——正是叙利亚人民将决定他们自己的未来。

我们主张在宪法进程的每个阶段都要尊重、珍视和加强妇女在平等条件下的参与。在广泛政治进程的所有方面，但尤其是在制宪委员会，妇女的声音必须比以往任何时候都更加响亮，这是建立以法治和尊重所有公民的人权与基本自由为基础的新国家制度的基本要素。我们敦促特使继续倡导在这一进程中女性代表始终占至少30%。通往政治和民族和解的道路漫长而复杂，其核心必须是加强和增强叙利亚民间社会全体的权能。必须为民间社会的参与确定明确的条件。这样一项协议当然是一项重要的成就，但在我们看来，通过在实地采取紧急措施来加强人民的信任是必不可少的。

第一，我们认为，确保制宪委员会成员及其家人的安全和受到保护至关重要。

第二，鉴于被拘押者和失踪人员的待遇是人道主义性的，因而也是不偏不倚性的，我们重申在这方面取得更多进展的必要性。因此，我们请各方秉持诚意开展工作，立即释放妇女、儿童、老人和残疾人，并向失踪者家人提供有关他们失踪亲人的信息。

最后，我们重申保护该国西北部地区平民和避免不分青红皂白地袭击平民居住区和民用基础设施的必要性。我们回顾，即使是反恐措施也必须遵守国际人道主义法，不惜一切代价避免平民伤亡。所有努力都必须意在缓解叙利亚很大一部分民众岌岌可危的生活状况，恢复他们的尊严，并不再拖延地确保他们受到保护和得到发展。

这是9月份最后一次公开会议，我谨借此机会就俄罗斯在担任主席期间所取得的成功向涅边贾大使表示祝贺。正如人们期望的那样，他在开展安理会工作中展现出了应当效仿的巨大外交能力和极高效率。我感谢他和他的整个团队。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：副外长先生，我国代表团热烈欢迎你，并祝贺秘书长特使裴凯儒先生就叙利亚政治进程最新事态发展作了非常翔实的通报。我国代表团欢迎他作出调解努力和进行斡旋，促使叙利亚各方坚定致力于对话和作出必要妥协，以期为叙利亚持久恢复和平与稳定创造条件。

我国认为，当务之急是根据第2254（2015）号决议使制宪委员会运作起来，并将它摆在结束危机的政治进程的核心位置。因此，我们欢迎秘书长于9月23日宣布，叙利亚政府和叙利亚谈判委员会决定组建一个可信、平衡和包容的制宪委员会，由联合国担任其协调者。因此，科特迪瓦呼吁国际社会、特别是安全理事会给予大力支持，以确保叙利亚各方所作的承诺在近期内得到落实。此外，我国代表团鼓励裴凯儒先生继续同各利益攸关方协商，以确保制宪委员会包容各方，这是制宪委员会公信力和有效性的前提。我们还非常希望，定于10月30日在日内瓦由联合国主导举行的会议将促成制宪委员会的切实成立，以便为解决叙利亚危机的政治进程注入新的势头。

尽管制宪委员会至关重要，但它仍然只是将决定叙利亚恢复持久和平与稳定的一系列要求中的一环。目前推动政治解决叙利亚冲突的努力必须得益于通过立即和持久停止敌对行动实现的平静环境，这将有助于更好地管理难民和境内流离失所者的情况。在这方面，科特迪瓦欢迎俄罗斯联邦和叙利亚政府部队于8月31日在伊德利卜省实行单方面停火。我们热切希望冲突各方采取更多建立信任措施，包

括释放囚犯。此外，科特迪瓦敦促交战各方遵守停火，以便除其他外，向危难中的民众提供人道主义援助。我国还呼吁他们遵守人权法和国际人道主义法，特别是避免对卫生和教育基础设施进行任何攻击。

最后，科特迪瓦再次欢迎叙利亚各行为体承诺组建一个可信、平衡和包容的制宪委员会，这是朝着正确方向迈出的令人鼓舞的一步。我们重申全力支持特使采取的行动和举措，以期根据第2254（2015）号决议实现叙利亚危机的和平持久解决。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：赤道几内亚欢迎召开本次会议，并愿借此机会就俄罗斯在担任9月份安全理事会主席期间所取得的成功向涅边贾大使及其整个团队表示祝贺。我还要感谢裴凯儒特使向我们提供的中肯信息以及他对叙利亚持久和平的值得钦佩的承诺。

在期待已久的制宪委员会宣布成立之后，今天的会议应被视为具有历史意义。在经历八年冲突之后，尽管叙利亚政治进程所有关键行为体遇到过诸多障碍，进行过多轮艰难的协商和谈判，但制宪委员会的成立无疑是个好消息，再次给所有叙利亚人民带来了希望。赤道几内亚政府欣见，一个可信、不偏不倚和包容各方的制宪委员会已经成立，这最终应能为根据第2254（2015）号决议和叙利亚问题小组的声明结束叙利亚危机开辟道路。我们必须意识到，这一积极步骤要求认真投身于和坚定致力于取得积极和具体的结果。我们非常期待制宪委员会尽快在日内瓦举行首次会议，以便各方能够开始讨论制宪委员会任务授权的实质内容以及叙利亚政治进程的所有其他方面。

在阿斯塔纳进程担保国即俄罗斯、土耳其和伊朗的外交支持下实现的这一新局面中，我们必须意识到，在制宪委员会成立和开展行动的同时，还必须采取具体的建立信任措施来推动政治进程取得进展。我们还必须确保批准委员会的议事规则，以保证其成员独立行事，不受外部压力的影响。

与此同时，我们同意，在叙利亚划分势力范围是不可接受的，这只会加剧紧张局势，特别是在伊德利卜。叙利亚境内存在五支不同军队，这令赤道几内亚政府感到关切，因为正如特使刚才所强调，这不仅明显威胁叙利亚的主权、独立和领土完整，而且加剧了冲突危险升级并在该地区内外蔓延的风险。

我谨重申，我国政府全力支持特使努力圆满完成这一进程，这不可避免地需要对叙利亚问题采取协调一致的外交解决办法，而不是不当使用武力。这场战争没有军事解决办法，没有代替政治解决办法的其他办法。因此，我们必须继续在根据第2254（2015）号决议达成政治解决方面取得进展。

我想暂时打破一下常规。在西班牙语中，我们说“感恩是灵魂高尚的标志”。今天是国际翻译日，在结束发言之前，我必须先对口译员和笔译员的工作表示感谢。如果没有他们，我相信我们的工作会更加困难。

罗斯科先生（联合王国）（*以英语发言*）：联合王国同其他国家一道欢迎秘书长上周宣布终于就制宪委员会达成协议。正如裴凯儒先生所说，将于10月30日在日内瓦召集委员会开会。我们还感谢他阐述了制宪委员会的模式和情况，我们对此也表示欢迎。这一进展是裴凯儒先生过去九个月辛勤工作的真实证明，当然，也是他的前任斯塔凡·德米斯图拉辛勤工作的真实证明。

上周，联合王国主办了叙利亚小组部长级会议，会上所有成员都对该协议表示欢迎。但是，我们也认识到，这只是朝着叙利亚迫切需要的包容性政治解决迈出的第一步，最终必须包括过渡安排和自由公正的选举。正如秘书长本人所说，

> “这可以而且必须是走出悲剧的政治道路的开始，去寻求符合第2254（2015）号决议并满足全体叙利亚人正当愿望的解决办法”。

要取得成功，就需要所有参与者的认真参与和承诺。我们特别呼吁该国政权在第一次会议上及其后展示真正的承诺。

然而，叙利亚的问题并不是由现行宪法的缺陷造成的，而是由该宪法的执行方式和该国政权的镇压政策造成的。这是至关重要的第一步，但这场冲突的深层根源仍然需要解决。考虑到这一点，政治进程的进展无法孤立取得。这里没有人对此视而不见。我们完全同意秘书长的意见，即制宪委员会的启动和工作必须伴之以建立信任和信心的具体行动。因此，至关重要的是，必须同步推进第2254（2015）号决议的所有要点。裴凯儒先生在推动这些工作方面得到我们的支持，我们要求各方，特别是该国政权，充分参与裴凯儒先生的建立信任措施，特别是在扩大人道主义准入、释放被拘留者和提供急需的失踪人员信息方面。

制宪委员会代表叙利亚人民自由表达的声音和观点也至关重要。裴凯儒先生为确保平衡做了大量工作，我们尤其欢迎民间社会和妇女大力参与。但同样至关重要的是，如果这一进程要真正成为自由、合法和可信的进程，就应允许委员会成员在自己或家人没有恐惧并不受恐吓的情况下履行职责。

今天的通报正确地侧重于政治进程，但正如裴凯儒先生和其他人所说，如果忘记伊德利卜的悲惨局势将是我们的失职，安全理事会过去几个月的工作正确地重点处理该问题。1000多名平民，包括500名妇女和儿童被杀害。自5月初以来，676000多人被迫离开家园。伊德利卜是叙利亚冲突的缩影。叙利亚政权以平民为目标，不分青红皂白地进行空中轰炸，任意拘留和折磨政治对手，并蓄意轰炸在学校和医院寻求庇护的平民。我们不能允许这些罪行或在叙利亚冲突中犯下的任何罪行不受惩罚，因此，最重要的是让伊德利卜人民和叙利亚各地人民生活在没有恐惧的环境中。

在这方面，我们欢迎伊德利卜最近的停火，自8月31日以来该停火基本上得到维持。然而，我们注意到它的脆弱性，特别是鉴于不断有该国政权进行炮击的报道。令我们非常失望的是，俄罗斯和中国在最近的人道主义会议上否决了决议草案S/2019/756（见S/PV.8623）。他们和大马士革现在在道义上有责任确保伊德利卜的停火继续下去，国际人道主义法得到充分尊重。也许叙利亚代表随后不久发言时能告诉本会议厅，他们正在采取哪些行动确保继续维持停火并保护当地平民。

鉴于我们的土耳其同事今天在场，联合王国谨再次表示，我们欢迎土耳其正在努力结束伊德利卜的暴力，努力保护停火。

迄今为止，联合王国已经为应对叙利亚危机提供了30多亿美元，这是有史以来我们对单一人道主义危机做出的最大回应。我们将继续尽力支持需要帮助的人。40多万叙利亚人丧生，近1200万人仍迫切需要人道主义支持，政治解决必须尽快实现。因此，联合王国今天上午同其他国家一道欢迎裴凯儒先生就有关制宪委员会的各项计划和前景所作的通报。我们支持他的努力，并祝愿他在后续工作中一切顺利。我们呼吁聚集在这里的安全理事会所有成员、叙利亚所有民众和该区域所有民众支持他的工作。

吴海涛先生（中国）：首先，中方祝贺俄罗斯顺利担任本月安理会轮值主席并取得积极的成果，赞赏俄罗斯代表团所做的大量工作。

感谢裴凯儒特使所作的通报。裴凯儒特使自上任以来，多方斡旋，有关工作取得了积极的成效，中方对此表示赞赏。

叙利亚问题近日取得了重要进展，政治解决出现突破。9月23日，古特雷斯秘书长宣布，叙利亚各方就组建宪法委员会工作达成一致。9月26日，秘书长致函安理会主席，提交宪法委员会职权范围及核心议事规则。我们刚才也注意到，裴凯儒特使表示，将于10月30日召集宪法委员会会议。这些进展对叙利亚政治进程意义重大。中方对此表示欢迎，赞赏叙利亚各方建设性参与宪法委员会筹备工作，

赞赏联合国方面、阿斯塔纳担保国——俄罗斯、土耳其、伊朗——为此所做的外交努力。

在联大高级别会议期间，叙利亚问题是各国领导人和与会代表关注的焦点之一。叙利亚副总理兼外长穆阿利姆在一般性辩论发言中强调，宪法委员会的工作应保持独立性，不受外来干涉。应充分尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整。各方应重视叙利亚关切，为叙利亚问题的政治解决创造良好条件。

第一，应在已有成果基础上继续推进叙利亚政治进程。政治解决是叙利亚问题的唯一出路。叙利亚问题各方应抓住当前有利时机，推进宪法委员会的工作。期待宪法委员会成员以叙人民利益为重，早日达成共识。应鼓励叙利亚政府同联合国方面加强沟通、协调。包括安全理事会在内的国际社会应为此提供支持，多做有利于叙利亚各方缩小分歧、凝聚共识的事。

第二，应为可持续的政治进程提供安全保障。恐怖分子肆虐是政治进程的重大隐患。如得不到妥善解决，将对叙利亚问题政治解决和叙利亚国家未来产生负面影响。中方密切关注伊德利卜恐怖势力有关动向。在叙外来恐怖作战人员及其家属的去向问题上，国际社会应继续根据国际法和安理会有关决议，共同打击恐怖主义。

第三，应统筹兼顾叙利亚人道问题的各个方面。国际社会应为叙利亚人民提供人道援助，支持叙利亚战后重建，不应将其作为政治施压的筹码。

应客观公正地处理叙利亚难民和境内流离失所者返回家园问题，重视叙利亚邻国合理关切，积极鼓励难民重返。改善叙利亚人民整体人道状况的重要一步是解除对叙利亚的经济制裁。

中方坚决拒绝刚才英国对中国的无端指责。中方已经明确表示，我们根据事情本身的是非曲直，并从叙利亚人民的利益出发，决定自己的投票立场。任何国家都无权对此说三道四。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：主席先生，首先我要就你9月份出色而顺利地主持安理会工作向你和你的团队表示祝贺。我国代表团也谨感谢裴凯儒特使的全面通报。

秘书长9月23日宣布，叙利亚政府和叙利亚谈判委员会已就组建可信、平衡和包容各方的制宪委员会一事达成共识，该委员会将由联合国在日内瓦提供协助，印度尼西亚对此表示欢迎。我们对叙利亚政治进程取得这一积极和令人鼓舞的进展感到高兴和欣慰。制宪委员会将于下个月在日内瓦启动并召开第一次会议，真主保佑，这确实将开启一条严肃的政治道路——一条根据2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议、以可持续的方式持久解决叙利亚境内现有危机的道路。

印度尼西亚赞扬裴凯儒特使及其团队辛勤努力，推动这一进程，与各相关方接触。如我们多次指出的那样，我国代表团坚决支持特使履职，随时准备提供协助。

我国代表团谨就前行之路着重谈三点。第一，我们鼓励立即启动制宪委员会，并按计划于日内瓦在联合国的主持下开始第一次协商。这是为了保持这一积极势头。为此，安理会应继续不遗余力地支持裴凯儒特使的工作。为了确保并协助该委员会取得成功，各方急需在尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整的基础上，作出坚定和真诚的承诺。这些原则必须得到尊重，而不应被视为理所当然。

第二，在向前迈进的同时，我们必须确保我们都同意以合作的方式应对未来的挑战。印度尼西亚赞赏各方为寻求和平解决这场冲突所做的一切努力，并请求相关各方在这方面携手合作。我们如果彼此对话而不是彼此消遣，就能找到解决办法，找到大量的共同点。再说一遍，对话至关重要。

第三，我国代表团认为，应迅速地并行推进政治进程和停火。必须恪守停火协议，这不仅是为了

防止人道主义灾难加剧，也是为了支持政治倡议。在此情况下，印度尼西亚支持在叙利亚全国实行停火，并呼吁各方加强努力，落实停火协议。

今天，联合国推动的叙利亚人主导和自主的政治进程比以往任何时候都更加需要得到安理会的支持。我们正在进入一个至关重要的阶段，即启动宪法委员会的阶段，我们对此期待已久。我听到许多人对此表示支持，安理会必须协调一致地开展工作，保证我们在这方面看到进展。

我们已感受到压力。虽然前方的路并非坦途，但是，抵达目的地实际上是可能的。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，我要感谢特使裴凯儒先生全面和富有见地的通报。我谨再次向他保证，我们将全力支持他，并祝他工作一切顺利。

首先，秘书长9月23日宣布有关各方已就组建制宪委员会事宜达成协议，我要对此表示欢迎。波兰多次强调，要可持续解决冲突，需要真正实现第2254（2015）号决议和叙利亚各方在联合国主导的日内瓦进程中谈判达成的2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）所概述的政治过渡。因此，我们期待委员会尽早召开首次会议。这是向前迈出的一个明确步骤，当然也是一个充满潜力的步骤。

不幸的是，伊德利卜的冲突仍在持续升级。因此，至关重要的是，在宪法委员会开展工作的同时，必须确保实地取得积极事态发展，特别是停止敌对行动。

冲突各方都必须参与建立信任措施。在这方面，我要再次强调叙利亚被拘留者，包括被绑架者和失踪人员的重要性。战争已经持续了八年，给这个曾经和平的国家带来了难以言述的痛苦。仍有数千人被任意拘留，其中许多人遭到各种形式的虐待，包括酷刑和强奸。与此同时，数千人仍然失踪，他们的亲属得不到任何关于他们命运的消息。我们呼吁释放他们，特别是释放儿童、妇女和老人。这方面的进展将有助于提高各方之间的信任程度，并大大促进旨在实现叙利亚持久和平的努力。这是冲突各方之间最重要的建立信任措施之一，甚至是最重要的措施。

我们还强调，正如安理会在8月份《日内瓦四公约》70周年之际通过的主席声明（S/PRST/2019/8）中重申的那样，必须确保人道主义准入和充分遵守国际人道主义法。只有确保这些措施，我们才能营造叙利亚各方成功举行谈判所需的积极气氛。

最后，我谨重申波兰以及欧洲联盟在重建问题上的立场。只有在第2254（2015）号决议和日内瓦进程框架内稳步进行全面、真正和包容各方的政治过渡的情况下，我们才愿意帮助叙利亚重建。

我们全力支持逃离家园的叙利亚难民安全回返。我们认为，持久解决办法应确保根据国际法和不推回原则可持续、有尊严和自愿返回原籍国的叙利亚人的安全。

主席先生，由于这是你最后一次主持安全理事会会议，我谨祝贺你和俄罗斯联邦常驻代表团全体成员发挥专业精神，在9月份成功主持安全理事会工作。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：主席先生，我们要感谢你主持我们今天的会议，并感谢俄罗斯联邦、瓦西里·涅边贾先生及其团队出色管理安理会本月方案。请允许我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生今天向安理会通报情况。

我国代表团热烈欢迎秘书长9月23日宣布的叙利亚最近的政治事态发展（见S/2019/775）。南非祝贺裴先生、叙利亚政府、叙利亚反对派和所有其他利益攸关方就建立一个可信、平衡和包容各方的宪法委员会达成一致。我们安理会成员都知道，这一点来之不易，但各方持之以恒的坚定努力已经取得了妥协、团结以及承诺为叙利亚人民实现持久和平的成果。我们感谢促成这一成果的各国政府和所有方面。

我国代表团期待10月30日召开宪法委员会第一次会议。我们希望使妇女代表在150名成员的大机构和45名成员的小机构中占30%的承诺得到遵守。正如南非和许多其他代表团曾经说过的那样，妇女积极参与各级和平谈判对于叙利亚成功开展包容各方的政治进程至关重要。

随着宪法委员会的成立，也必须确保其所有成员的安全和保障。必须向委员会成员保证，他们将能够在没有来自任何部门的不当压力或影响的情况下，履行对叙利亚人民的职责。

我们赞扬就宪法委员会达成一致，但与此同时，我们不能忘记更广泛的政治进程。成立宪法委员会并最终确定其核心议事规则（见S/2019/775，附件）只是朝着全面实施第2254（2015）号决议所规定的政治进程迈出的一个步伐。

在宪法委员会开展工作的同时，各方必须积极参与特使推动的持续政治进程。在这方面，我国代表团呼吁全面执行第2254（2015）号决议，呼吁释放被拘留的平民，特别是妇女、儿童、病人和老人。这将成为各方之间诚意和建立信任的表示，并加强成立宪法委员会所产生的善意。

叙利亚部分地区的人道局势仍然令人关切。要在改善人道主义局势方面取得进展，必须在政治进程中取得进展，这只能通过各方之间的持续谈判和对话来实现。在叙利亚历史的这一重要关头，我们呼吁各方再次承诺确保整个叙利亚及其人民的和平、稳定和繁荣。

最后，我谨再次祝贺各方朝着实现叙利亚长期和平与安全迈出这重要的一步。然而，我们都知道这不是旅程的终点。然而，旅程已经开始，安理会应该陪伴叙利亚人民通过谈判建设一个和平、稳定、包容和繁荣的叙利亚。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我可以简短发言，因为很多内容已经说过了。首先，我谨感谢俄罗斯联邦主席本月的工作。主席先生，贵国出色完成了工作，你们是非常好的外交官。稍后我将回过头来谈谈俄罗斯。

我谨感谢裴凯儒先生所做的工作和不懈努力。他的坚持得到了回报。我非常感谢他所作的通报。我只想重复一句话。他说，宪法委员会是为叙利亚人民达成社会新契约的承诺，为了兑现这一承诺，我们必须克服人民间的深刻分歧，建立信任和信心。我希望现在正在开始的工作将实现这一目标。

正如其他人所说，这是第一步。布丁好不好，吃了才知道，因此，我们必须看到《宪法》实际上是有效的。至关重要的是，各方，特别是叙利亚政权都应充分致力于这一进程。至关重要的是，委员会成员得以在他们自己和家属都不受威胁和恐吓的情况下，履行其任务。

我同意杰里刚才所说的话，即安理会应伴随着这一进程。科威特代表建议我们拟定一项声明；德国支持安理会发表一项声明，以表明赞同委员会的工作，并更加重视所取得的成果。当然，这不是我们唯一需要的东西。我们希望，该委员会的设立现在将能够为更广泛的政治进程打开大门，在这里，我表示完全赞同包括杰里和波兰代表在内的其他人所说的话，即在这一政治进程中，只有让叙利亚妇女充分投入和参与必定在某个阶段促成自由、公正与可信选举的所有进程，才能在这场冲突中实现政治解决。

我要再次表示赞同许多人先前已说过的话。正如凯儒所说，现在是采取行动的时候了。我认为从监狱释放妇女、儿童、残疾人和老年人将发出一个非常好的信号，并有助于这一新的社会契约。我也要强调，对在该国所犯下所有罪行追究责任仍然很重要；我们不能允许有罪不罚现象继续存在或蔓延。

最后，请允许我简要表明我赞同英国同事早些时候说过的话：我们，包括科威特、比利时和德国，非常努力地争取在这里通过关于伊德利卜的决议草案（S/2019/756）（见S/PV.8623）。这是一项

非常简单的草案，要求所有反恐措施都尊重国际人道主义法。我必须指出，中国和俄罗斯否决了这项草案，尽管有12个国家予以坚定支持，并希望向伊德利卜人民发出这一人道主义信息。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我要感谢特使裴凯儒先生的通报及其不懈的努力。

在经历了八年的暴力之后，安理会今天举行会议，带来了一线希望。当然，这是微弱的希望之光，但仍然是希望。我们不能高估叙利亚政府与叙利亚谈判委员会之间协定的重要性，该协定的目的是在联合国协助下，在日内瓦组建一个宪法委员会。

首先，这是联合国在叙利亚冲突过程中第一次能够促进各方之间直接达成协议。其次，这是叙利亚人民很长时间以来第一次得到好消息。我们多次重申，叙利亚危机不可能有军事解决办法；只有政治办法才能解决问题。根据第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的规定，宪法委员会有可能成为开启政治进程其他方面大门的关键。

我们确认特使在组建宪法委员会方面发挥重要作用，我们也支持他今后在确保委员会运作方面发挥作用。我们还赞赏身为安理会成员的国家和其他国家，特别是阿斯塔纳进程保证国发挥作用，在外交上为特使提供支持。

因此，我们今天是乐观的，但也是审慎的。比利时认为委员会是达到一个目的的手段。各方现在可以就其国家未来进行结构性讨论的事实本身就是一项重大进展。尽管如此，但真正的进展还在于这些会谈的结果。已经失去了大量的时间，委员会现在必须迅速开展工作，取得切实的进展，这是朝着符合第2254（2015）号决议的政治解决方向迈出的第一步。

各方有这个机会，来共同努力建设一个满足所有叙利亚人合法愿望的叙利亚，但同时也承担着各自的义务。各方必须继续真诚地参与，必须鼓励委员会代表自由发言，并在没有障碍或恐吓的有利环境里开展工作。叙利亚政府担负着在该国创造一个安全、稳定与平静环境的特殊义务。

伊德利卜的暴力必须停止。很难想象会谈在日内瓦持续进行，而暴力却仍在继续。我们再次呼吁在全国范围内停止敌对行动。

最后，我们不要忘记继续被任意逮捕和拘留的数千名叙利亚人。我们鼓励特使在这一重要问题上加倍努力，我们完全支持他呼吁各方大规模交换囚犯。特别是，我们呼吁大马士革考虑到这一问题的极端重要性，因为它表明了对该国人民的诚意。数以千计的叙利亚人继续等待着其被任意拘留或失踪的亲人的消息。

在结束发言之前，我要祝贺俄罗斯代表团担任9月份安理会主席。

乌加雷利先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：首先，请允许我欢迎俄罗斯联邦外交部副部长谢尔盖·维西宁出席会议，并与其他代表团一道祝贺主席成功地主持了安全理事会的重要工作和议程。我们还感谢召开本次通报会，并感谢裴凯儒先生所作的全面通报。我们确认他所进行的密集和始终认真的工作，并重申我们致力于继续以积极的方式为他履行任务作出贡献。

我们谨赞扬特使所描述的事态发展，即按照第2254（2015）号决议和《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）的规定，即将组建一个叙利亚人民和国际社会将能够确认为合法、平衡和包容各方的宪法委员会。

我们与其他一些人一道，强调阿斯塔纳保证国在这方面所发挥的作用以及叙利亚政府和反对派团体的建设性参与。我们要强调指出，我们如果要在叙利亚奠定新的政治体制基础，就必须制定一部新的《宪法》。然而，我们也必须谨慎，因为今天的现实表明，要结束数百万叙利亚人的苦难，还有许多工作要做。

因此，我们谨强调，委员会必须有效、勤奋地履行任务，并在最后期限内产生与叙利亚人道主义局势的严重性和恐怖主义潜在威胁所固有的紧迫感相符的具体成果。这意味着各方要表现出真正的客观公正的迹象，采取灵活的立场，并带着新的意愿来到谈判桌前，进行不同但富有建设性的对话。此外，我们注意到特使作为进程调解人和为此达成共识的促进者所发挥的核心作用。在这方面，我们强调，国际社会应向他提供广泛支持。

我们赞扬为使委员会具有代表性和包容叙利亚社会所有阶层而作出的努力。我们特别强调，委员会女性成员的最后百分比接近最初设想的30%配额。我们鼓励委员会的会议和在那里举行的各种讨论在透明的情况下进行，以便使国际社会，特别是安理会能够监测和支持任何协议的执行，并在和平进程各方中激发更大的信心。

在我们期待委员会第一次会议之际，我们敦促各方继续努力采取措施，促进更好的理解气氛，包括释放被拘留者，查明失踪人员并移交遗骸。我们欢迎在阿斯塔纳框架下在这方面所做的工作，但指出需要取得更多实质性进展。此外，我们强调必须根据国际公认的参数，促进数百万境内流离失所者和难民自愿、安全、有尊严地返回，这是在叙利亚实现和解和在该国建设可持续和平的一个重要因素。

最后，我重申秘鲁对叙利亚的主权、领土完整和统一的充分承诺。任何缓和或其他安排或外国部队的存在都应始终是暂时的，而不是导致国家事实上的分裂。

主席（*以俄语发言*）：我现在以俄罗斯联邦代表的身份发言。

我们感谢秘书长特使裴凯儒先生的通报，并感谢所有发言者的意见和评估。

安全理事会曾多次审议叙利亚问题的政治解决，不过，今天的会议很特别。这是我们第一次在召开会议时可以满意地说，已经创造了真正的条件，并且已经到位，可以在实现持久、公正解决叙利亚危机的道路上向前迈进，无一例外地实现所有叙利亚人的利益。正如裴凯儒特使刚才向我们证实的那样，组建制宪委员会的工作已经全部完成。这无疑是整个国际社会的一项重大成就。

让我提醒各位成员，成立制宪委员会的想法是2018年在索契举行的叙利亚全国对话大会与会者采纳的，他们代表叙利亚社会各阶层。我们同意裴凯儒先生的看法，即委员会的成立并不是目的，而是漫长道路的开始。今天很多人都说过这一点。叙利亚人必须自己就国家未来发展的参数达成一致。我还要回顾第254（2015）号决议所载的其独立工作的关键原则，即促进叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。

我们欢迎打算于10月底在日内瓦举行制宪委员会第一次会议。俄罗斯与伊朗和土耳其一道，为确定其组成和商定议事规则作出了决定性贡献。担保国与叙利亚各方，即政府和反对派密切合作，并就其努力与古特雷斯秘书长及其特使进行认真协调。俄罗斯将继续尽一切可能支持制宪委员会的成功启动和可持续工作。土耳其和伊朗代表也多次作出了同样的保证。同时，阿斯塔纳担保方的所有活动都将以严格遵守阿拉伯叙利亚共和国的主权、独立、统一和领土完整为基础。三国总统在9月16日在安卡拉举行的第五次三方首脑会议上对此作出了坚定的表示。以阿斯塔纳形式举行叙利亚问题高级别国际会议的做法将继续下去。下一次这样的会议定于不久的将来在哈萨克斯坦首都举行。

我们认为，我们所有人都应该非常小心地维护将于10月底在日内瓦开始的叙利亚内部对话。叙利亚人民代表着中东最古老、最独特的国家之一，各民族和宗教群体有着数百年和平共处的传统，我们毫不怀疑，叙利亚人民自己将能够找到双方都能接受的解决办法。他们也有足够的专业知识来实现这一目标。我们相信，干涉叙利亚内部对话，向叙利亚人强加与其文化、宗教和民族传统不相容的解决办法，此种企图是不可接受的。此外，设定人为

的时限或只要求其中一方作出让步，也是不可接受的。这就是阿斯塔纳形式的立场，它随时准备与联合国协调，继续向叙利亚人提供建设性援助。我们邀请所有真正对恢复叙利亚和平有兴趣的人以建设性的方式加入我们的努力。

有人说，伊朗代表与我们一起坐在谈判桌旁是很奇怪的。我觉得奇怪的是，竟然在这个会议厅内听到这种话。伊朗作为阿斯塔纳三驾马车的成员，在打击叙利亚恐怖主义方面做了很多工作，但我很难记起叙利亚小组中的一些西方成员为启动政治进程并为其创造条件做过哪些事情。有很多人在说教，实际上却很少采取行动。我希望这种情况会改变。

我们今天可能在谈论叙利亚，但我们非常清楚，如果我们能够在该国实现可持续、持久的政治解决——我重申，基于对其主权和领土完整的承诺-那肯定会对整个区域产生亟需的影响。中东的和平、安全与稳定将受益。现在是鼓励而不是阻止叙利亚重返阿拉伯大家庭的时候了。

叙利亚人民，包括在俄罗斯的支持下，赢得了打击恐怖主义的决定性胜利。伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）、努斯拉阵线（或无论它现在被称为什么）以及安全理事会认定的其他恐怖团体的主力已被消灭。但是，在消灭恐怖分子的同时，包括在诸如伊德利卜等主要热点，必须继续最大限度地关心平民的生命和安全。

我们感到失望的是，在最近讨论伊德利卜局势时，未能就大多数问题达成共识。但这方面的责任要归咎于那些以人道主义为借口故意提交一项政治化而且没有机会获得通过的决议草案（S/2019/756）的人。当然，我们不得不关注叙利亚东北部的局势，那里的伊黎伊斯兰国潜伏小组正变得更加活跃。我们认为，只有将这些地区交回合法政府控制，才有可能最终在这些地区实现稳定和安全。巩固今天在叙利亚不幸存在的分界线也是不可接受的，特别是打着所谓的全国停火的幌子。从定义上讲，宣布与恐怖分子休战是不可能的，叙利亚国内的问题应通过广泛、包容各方的对话加以解决。

今天政治解决的转机为采取具体步骤在叙利亚冲突后重建中提供全面人道主义援助创造了条件。这将有助于加强该国的经济，并为难民和国内流离失所者返回家园创造有利条件。这正是我们的西方伙伴过去一年一直在谈论的事情，他们实际上是求着我们帮助启动宪法委员会，认为这是解冻资金、开展必需的战后恢复工作的关键前提。我认为，在对大马士革采取和解姿态的同时，总是提出变化无常的政治要求，这样做是不道德的。

最后，我愿支持国际社会开展协调一致的努力，但条件是这些努力必旨在推进真正的和平进程，而不是为狭隘的地缘战略目标服务。我坚信，较之于单独行动，我们如果一起行动——所有人都一起行动——就能够为叙利亚和叙利亚人做更多事情。

我现在恢复安全理事会主席职能。

中国代表要求再次发言。

吴海涛先生（中国）：刚才德国大使再次提到中国对叙利亚人道决议草案的投票立场（见S/PV.8623）。我们已经非常明确，我们不能接受这种指责。中国同样高度重视关注叙利亚的人道局势，正因为如此，中国和俄罗斯一道提出了替代的决议草案（S/2019/757），综合考虑了叙利亚的人道和反恐问题，体现了叙利亚人民的人道主义需求。遗憾的是，这个方案没有通过。

正如我刚才所讲的，当前改善叙利亚人民整体人道状况的重要一步是解除对叙利亚的经济制裁。

最后，我再一次强调，中方支持叙利亚政府的合理诉求，支持联合国和裴凯儒特使的斡旋工作，支持继续根据“叙人所有、叙人主导”的原则和安理会第2254（2015）号决议，推进叙利亚的政治进程。中方愿继续为此发挥建设性作用。

主席（*以俄语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

乌纳尔先生（土耳其）（*以英语发言*）：我首先要祝贺俄罗斯圆满完成主席任期。主席先生，我感谢你组织今天的安理会通报会，并让我们参加。

我也要对秘书长叙利亚问题特使裴凯儒大使表示赞赏。我恐怕是近距离目睹裴凯儒大使奉献和专业精神的人之一，我谨祝贺他及其团队为完成宪法委员会的组建及其议事规则所做的努力。

成立该委员会是重要的第一步。没有叙利亚各方在阿斯塔纳框架内与联合国的建设性接触，这不可能实现。在这方面，我想借此机会感谢俄罗斯联邦和伊朗为取得这一成果所作的贡献。正如我们一贯强调的那样，推进并完成政治进程需要所有主要利益攸关方统一立场。

国际社会，最重要的是安全理事会，应继续支持和鼓励委员会实现最终目标，而这最终应根据第2254（2015）号决议并按照叙利亚人民的愿望，为联合国监督下的自由和公正选举创造条件。

除非能够确保实地建立有利环境，否则政治进程和即将在日内瓦举行的谈判会很难产生积极结果。伊德利卜即为例证。我们将在阿斯塔纳模式下为全面实施索契备忘录而努力。因此，保持该省现状仍至关重要。我们认识到存在激进分子以及必须应对这一威胁。

但是，我们不认为将平民和民用基础设施作为袭击对象是实现这一目标的正确方法。这场危机不可能通过军事手段解决。我们赞同政治进程应由叙利亚人自己所有和主导 。这一进程的成功将在很大程度上取决于国际社会和联合国能否使叙利亚人彼此建立一定程度的相互信任。在这方面，裴凯儒特使将继续得到土耳其的支持。

就我们而言，土耳其将继续在阿斯塔纳模式内努力促进采取建立信任措施，来支持联合国的努力。我们认为，阿斯塔纳模式工作组采取的同时释放被绑架者和被拘留者的做法虽然不是大动作，但令人抱有希望。我们将继续支持工作组的活动。

作为受叙利亚冲突影响最大的国家之一，土耳其决心解决冲突带来的威胁。叙利亚不应存在恐怖主义分子，无论是在伊德利卜还是在东北部，也无论是“达伊沙”还是民主联盟党-人民保护部队。这些恐怖组织的存在，更不用说它们的壮大，不仅对我们的国家安全而且也对叙利亚领土完整和政治统一构成直接威胁。

土耳其在努力缓解叙利亚难民困境方面一直发挥带头作用。我国收留了360万叙利亚人，同时，我们也不遗余力地为叙利亚境内生活困难者提供人道主义援助。另一方面，我们认为现在应当认真考虑并开始采取行动，为叙利亚难民安全、自愿返回家园创造条件。在开展这项工作时，我们首先从邻国着手，并与区域和国际利益攸关方进行了协调。

最后，我谨重申土耳其承诺继续作出努力，以求在叙利亚实现可持续的政治解决。

主席（*以俄语发言*）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

德加尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你安排这次会议。我也感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的贡献和不懈努力。

就组建制宪委员会达成协议，这是朝着通过由联合国推动的“叙人主导，叙人所有”政治进程结束叙利亚危机迈出的积极一步，以求实现我国政府从一开始就呼吁并努力寻求的政治解决。我们欢迎组建该委员会，这是阿斯塔纳模式担保国不断密切协商的成果，也清楚表明了其有效性。

正如9月24日在纽约举行的担保国部长级会议上所宣布的那样，我们同阿斯塔纳模式其它担保国——俄罗斯联邦和土耳其——一道，下决心积极参与帮助叙利亚政府启动该委员会并支持其工作。在这方面，我们完全支持委员会核心议事规则中规

定的原则，即制宪委员会“应在没有外国干涉，包括没有外部强加的时间表的情况下，迅速和持续地努力……”（S/2019/775，附件，第21段）

因此，尽管应为委员会开展工作提供一切支持，但每个人都必须避免施加任何形式的外部压力或人为设定最后期限。这是委员会的期望，也是每个人都必须遵守的。对委员会提供任何可能的帮助，即使是联合国的帮助，都只能应委员会自己的请求，符合其核心议事规则，并且充分尊重叙利亚主权、政治独立、统一和领土完整。

最近的阿斯塔纳模式峰会重申了这些原则，同时反对任何和一切企图以打击恐怖主义为由在实地制造新现实之举，包括非法的自治倡议。阿斯塔纳模式担保国也表示决心反对分裂主义图谋。因此，所有未经叙利亚政府授权的外国驻军必须离开该国。这方面的一个活生生的例子是美国军队占领了叙利亚的某些地区，继续在打击恐怖主义的幌子下支持和保护恐怖主义团体。

显然，以色列对叙利亚的侵略行径严重违反这些原则，使局势进一步复杂化。国际社会必须迫使以色列停止其侵略和违反行为。面对这些侵略行径，叙利亚政府有主权来决定如何和何时行使其与生俱来的单独或集体自卫权利。在这方面，伊朗还强调，以色列对被占领的叙利亚戈兰的占领是非法的，美国承认以色列对该领土的吞并，这一承认是无效的。我们谴责这种非法和不负责任的行为，同时强调戈兰现在是并仍将是叙利亚领土的一部分。

制宪委员会应迅速履行其任务授权，但是，其工作不应与其他重要措施挂钩，如打击恐怖主义、叙利亚政府恢复对其全部领土的控制、所有难民和境内流离失所者回返以及叙利亚的重建。大量叙利亚人被困在恐怖分子控制地区。确保他们免受恐怖分子袭击是叙利亚政府的主要责任。与此同时，尽管打击恐怖分子的斗争必须继续保持力度，也应尽一切努力保护平民的生命。同样，国际社会应为所有难民和境内流离失所者的迅速、安全和自愿返回提供帮助和便利。不应强迫任何难民或境内流离失所者返回或不返回。更重要的是，所有难民和境内流离失所者都应返回原籍地。把难民和境内流离失所者返回政治化或予以阻碍是不可接受的。此外，支持叙利亚的重建至关重要。不应把这一工作政治化，也不应把它与任何其他问题挂钩。

为了结束叙利亚危机，我们将继续与叙利亚政府合作。伊朗将通过主办下一次阿斯塔纳模式峰会，力争实现这一目标。

主席（*以俄语发言*）：我现在请埃及代表发言。

伊德里斯先生（埃及）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨感谢俄罗斯担任安全理事会本月主席，本月事务非常繁忙，一直在处理各种重要问题。我还要感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生作了翔实和宝贵的通报。

我国代表团祝贺叙利亚兄弟人民取得就建立叙利亚制宪委员会达成协议这一成就，我们希望，这将发挥关键作用，结束叙利亚人民的苦难，并在联合国的主持下，实现以叙人主导的政治办法来解决持续多年的叙利亚危机，这场危机只会变得更加严重。我们赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长作出的不懈努力和裴凯儒特使发挥的关键作用，他一直努力与有关各方合作，以求达成这一重要协议。我们还对叙利亚各方展现积极精神，取得这一成就表示赞赏。或许，这一进展现在要求我们所有人在此基础上再接再厉，采取以下具体步骤。

第一，制宪委员会应尽快启动工作，并侧重于实质性问题，同时避免任何复杂性或程序性分歧，它们只会延长叙利亚兄弟人民的痛苦。

第二，我们必须根据第2254（2015）号决议，并行和不加拖延地就政治解决剩余问题开展工作，不用制宪委员会来代替其它必要程序。

第三，应认真采取集体措施，在叙利亚全境打击恐怖主义和非法武装团体，不为这些恐怖团体更

名改性以隐藏身份的企图所蒙蔽。与此同时，应对继续资助这些恐怖团体并向其提供武器，甚至相关政治掩护的各方采取措施，这种掩护所有人都看到了，被一些人所无视。

或许，我们有权或有义务合理地怀疑是谁导致了成千上万外国作战人员抵达叙利亚，是谁武装和资助了他们，是谁为他们提供了安全避难所，由此严重违反国际法和安理会决议，并且侵犯叙利亚的主权和叙利亚兄弟人民的权利、安全和生命。我想提及的是，这种危险已蔓延到叙利亚之外，因为利比亚现在已有数千名恐怖分子。

同样，埃及呼吁安全理事会及其反恐怖主义委员会负起责任，立即制止恐怖分子和外国作战人员从叙利亚流向利比亚及非洲其它地区。最近数月，某些方面提供资金，支持、保护和转移数千计恐怖分子，为他们提供安全走廊，以便他们转移前往中东其他地区，继续开展颠覆活动和破坏，这种做法公然违反安全理事会有关决议，并严重威胁国际和平与安全。

第四及最后，某些方面从事的改造人口以改变叙利亚北部人口结构的行为应当停止，因为他们寻求的只是扩大其区域影响。必须强调恪守难民自愿和安全返回家园的国际标准的重要性，不得将其转移至其他地区，以改变该国某些地区的原有叙利亚人口结构。

我国代表团也谨提请安理会注意叙利亚问题小组各国外长9月26日发表的联合声明的重要性，其中提出了一个采取步骤，实现危机的政治解决，结束人道主义悲剧的平衡、客观的构想。

最后，埃及重申，我们决心持续不懈地支持作出一切努力，争取实现平衡、可持续的政治解决办法，确保恢复姐妹国家叙利亚的安全与稳定，同时充分维护其主权、统一和领土完整以及人民的安全。

主席（以俄语发言）：我现在请约旦代表发言。

巴胡斯女士（约旦）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我要感谢你召开本次会议，并感谢俄罗斯联邦在担任安全理事会主席期间为履行安全理事会维护国际和平与安全的职责所作的努力。我也要感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的全面通报，赞扬他不懈努力促成叙利亚危机的政治解决，促成该国最近宣布组建制宪委员会。

自叙利亚危机开始以来，约旦哈希姆王国始终强调，这场危机没有军事解决办法。我们与国际社会合作，寻求和平解决，以免叙利亚及其人民蒙受破坏和流离失所，结束人道主义灾难，减轻兄弟的叙利亚人民的苦难。作为叙利亚问题小组成员和阿斯塔纳会议观察员，约旦将继续与国际社会积极合作，支持按照第2254（2015）号决议实现叙利亚危机政治解决的一切努力。

我国强调，我们支持叙利亚问题特使根据第2254（2015）号决议促成政治解决的努力。我们也欢迎联合国宣布，所有各方已就组建制宪委员会，启动政治进程达成协议（见S/2019/775，附件）。这是一个期待已久的积极步骤，对此所有有关各方面都作出了贡献，希望能够成功。因此需要开展合作，在该协议的基础上迅速有效地作出进一步努力，以达成叙利亚人可以接受的全面解决方案，恢复叙利亚的安全、稳定与团结，清除恐怖主义团伙，同时创造有利于难民自愿、安全和有尊严地返回的气候。上述种种也需要加倍努力落实必要的资金，以恢复叙利亚全境稳定。

我国收容了130万叙利亚兄弟姐妹。尽管这已经超出我们的承担能力，但我国仍不遗余力地提供援助，满足难民的需求，尽管我国国民经济因此承受巨大的压力。在这方面，我们重申，难民危机是国际责任，因此需要集体解决。迄今为止，国际援助尚不足以解决难民及其收容社区的所有需求，需要国际社会进一步协调努力。约旦哈希姆王国鼓励叙利亚难民自愿返回家园。但是，我们强调，为此需要各方协调努力，创造有利于叙利亚兄弟姐妹自愿、有尊严和安全返回的气候。

我深相，安全理事会认识到这项任务的艰巨性及其对叙利亚兄弟承担的巨大责任，他们希望安理会帮助恢复稳定、和平与正常状态。这就要求国际社会不遗余力地增进叙利亚兄弟人民的利益。

主席（以俄语发言）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先让我祝贺你英明地处理安全理事会本月的工作。

我们今天开会，正值中东面临严峻挑战。不过，上周初叙利亚局势呈现出一线希望（见S/2019/775）。我国政府欢迎宣布已就组建制宪委员会达成协议，制宪委员会将根据第2254（2015）号决议立即开始工作，起草宪法。这是朝着达成期待已久的政治解决迈出的决定性一步，可结束叙利亚兄弟人民的痛苦，确保难民安全、自愿和有尊严的返回。

经各方证实，叙利亚谈判委员会已开始与秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生合作，我们支持裴凯儒先生的努力。根据现有的要求，该委员会将于10月7日在利雅得召集一次制宪委员会候选人和顾问会议，以准备制宪文件。沙特阿拉伯王国将努力确保此次会议取得成功，并敦促谈判委员会在下个阶段认真和客观地开展合作。谈判委员会正在认真地开展工作，以便制宪委员会得以完成任务。

我国政府呼吁叙利亚当局利用这次机会，认真、真诚地参与定于10月底举行的制宪委员会第一次会议，不阻挠会议工作。因此，叙利亚当局必须承认，这是实现政治解决的第一步，需要认真承诺致力于政治进程，并采取具体措施。必须让理智的声音占上风，以结束持续八年的叙利亚危机。叙利亚和阿拉伯世界的敌人利用这一危机实施外国图谋，旨在使该地区陷入毁灭，这是他们破坏性教派斗争政治手段的组成部分，具体做法是在该地区实施扩张，同时使该地区的战火不熄。

我们必须认识到，得到伊朗支持、潜入叙利亚的恐怖主义派系民兵在摧毁叙利亚方面发挥了主要作用。因此，叙利亚危机的任何解决方案都要求这些民兵离开叙利亚的领土。

伊朗还必须认识到，叙利亚是一个阿拉伯国家，在兄弟的阿拉伯国家当中自然拥有一席之地。伊朗对叙利亚的公然干涉清楚地表明，这个恐怖主义政权已经脱胎换骨，从一个遵守国际准则和法律以及睦邻友好行为的正常国家变成一个制造混乱、无视它给本地区人民造成多少痛苦的无赖国家。

我国反对并谴责在叙利亚屠杀和迫使平民流离失所以及使用化学武器的行径，我们呼吁追究犯下此种灭绝人性罪行者的责任。必须立即无条件地制止在伊德利卜犯下的罪行。沙特阿拉伯王国千方百计支持叙利亚人民，以确保叙利亚复归正轨，同时拯救我国民众，使其免遭进一步的破坏和苦难。必须按照国际法的规定保障难民安全返回。我们呼吁国际社会团结一致，支持联合国特使的努力，以便在充分尊重叙利亚主权和领土完整的情况下，达成第2254（2015）号决议阐述的预期政治解决方案。

主席（以俄语发言）：我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：主席先生，我谨代表我国阿拉伯叙利亚共和国再次表示，我们对俄罗斯担任安全理事会本月主席感到自豪。我们认为，在你担任安理会主席期间恰好宣布组建制宪委员会再次表明，贵国在建立国际和平与安全以及维护国际法和《联合国宪章》的原则，特别是主权和不干涉他国内政的原则方面发挥着关键作用。

叙利亚政府与我国在俄罗斯和伊朗两国的朋友密切协调，并且与秘书长特使裴凯儒先生协作，得以如秘书长宣布的那样组建制宪委员会，并商定其职权范围和议事规则。正如裴凯儒先生在本次会议开始时重申的那样，该委员会由叙利亚人主导和自主，不受任何外来干涉。制宪委员会的组建所体现

的成就是叙利亚举国的杰出成就，克服了一些国家敌视叙利亚的政府为延长危机和阻挠政治解决而设置的一切障碍。

叙利亚决心组建一个制宪委员会，由共和国总统密切跟进，这为叙利亚人民取得这一重要国家成就做出了贡献。实际上，我们都熟悉这句名言："胜则邀功者众，败则引咎者寡"。《宪法》是反映任何特定民族愿望的最高立法，决定着其民族、政治、经济、文化及社会愿景和选择；有鉴于此，国家对《宪法》的自主权是其基石和基础。唯有叙利亚人拥有独有的权利，可据以讨论本国《宪法》，并按照自己的自由意志予以通过，不受意欲看到我国失去稳定和遭到破坏并且通过参与一切政治、军事和经济形式的恐怖主义掠夺我国资产、侵犯我国主权以及削弱我国民族决心、独立决心的政党或政府的任何外来干涉、先决条件或敲诈勒索的左右。

叙利亚与历史本身一样古老。我们的共同祖先亚伯的坟冢位于大马士革郊区，公元前1700年，叙利亚的乌加里特为人类提供了第一个字母表。叙利亚立法官埃米利奥·巴比诺斯是叙利亚五名立法官之一，公元前142年，他出生于霍姆斯，其雕像依旧矗立在罗马的正义宫。《查士丁尼法典》的80%由五位法官制定的国家法律构成。工程师阿波罗多罗斯公元60年出生于大马士革，他是人类历史上最伟大的建筑师，设计了多瑙河大桥。我这样说是为了让每个人都知道，就政治、历史、法律或经济而论，我们并非初出茅庐。

我国政府继续参加阿斯塔纳会议，这是一个在实地产生切实成果的框架。我们积极对待索契全国对话会议的成果，组建制宪委员会的协议体现了这一点。其具体体现是与特使就制宪委员会的职权范围和议事规则达成一致。我们已就其监管原则达成一致，其中最重要的是下述原则：充分和坚定地致力于阿拉伯叙利亚共和国的主权和独立、人民团结和领土统一以及政治进程的叙人自主和主导性。关于委员会的工作和建议，将不会横加任何先决条件，也不强行得出预断结论。

委员会主宰自身工作方式和决定，任何国家或政党，特别是号称小团体的国家或政党，都不得直接或间接干预其工作。我们还一致认为，不能向委员会强加最后通牒或时间表，应该研究并明确每一个步骤，因为《宪法》将决定叙利亚今后几代人的未来。秘书长特使裴凯儒先生完全了解所有这些事实。

我们叙利亚人渴望看到政治进程在满足叙利亚人民愿望的坚实基础上取得进展。叙利亚问题特使的作用是协助委员会的工作，并且如他本人在通报中指出的那样，在必要时通过其斡旋确保各方相互妥协。

在此基础上，我们重申，我们随时准备与友好国家和特使积极合作，启动该委员会。我们期待特使几天后访问大马士革，与叙利亚国协调制宪委员会第一次会议，以及委员会要取得满足叙利亚人民心愿的重大结果必须采取的步骤。

在我国政府准备积极参与制宪委员会的工作之时，我们非常现实，负责任，并认识到政治进程不是在公园里散步。安理会可能记得，就在这个会议厅里，我们和其他会员国曾警告不要让一些人篡改《联合国宪章》和国际法原则，就像入侵伊拉克和利比亚时所做的那样。我们各国真正需要的是抑制一些国家几十年来一直试图在我们地区煽动的火球，它们的目的是破坏我们地区的稳定，掠夺这里资产，使这里的人民流离失所。

然而，我们仍然对我们的国家能力以及我们的朋友和盟友的支持和援助充满信心，我们的朋友和盟友只希望叙利亚、整个地区乃至全世界实现好的、稳定的局面，同时拒绝任何外国干预，坚持一个完全由叙利亚人主导、叙利亚人所有的政治进程。我们期待与真正寻求建设叙利亚的未来，并致力于叙利亚人民的最佳利益和阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整的真诚的国家伙伴合作。我们不需要任何虚伪的伙伴，它们唯一目的是强加其金主

的议程，或强加其他外国干涉条件，作为以任何名义实施侵略、占领和恐怖主义行为的借口。

是的，我们明确表示，我们期待与真正而诚实的国家伙伴合作，这些国家伙伴将对抗那些臭名昭著的国家的政策和做法，到目前为止，那些臭名昭著的国家试图以牺牲叙利亚国家利益为代价强加它们的意志，支持恐怖主义和被称为叙利亚民主力量的分离主义民兵，利用安全理事会的平台诋毁叙利亚政府及其盟友，同时继续对叙利亚人民实施单方面、强制性的经济程序，以阻碍重建，阻止叙利亚难民和境内流离失所者返回家园。

我想告诉那些一直在谴责叙利亚平民状况的人，到目前为止，任何磁共振成像机或计算机断层扫描仪都不允许进入叙利亚。我们要求世界卫生组织向我们提供这些设备，它回答说不能这样做，因为某些有影响力的国家反对将这种医疗设备送到叙利亚。正是这些国家在安理会以平民的名义流下鳄鱼眼泪。

叙利亚任何政治进程的成功都需要结束美国、英国、法国和土耳其军队在叙利亚领土上的非法存在。我们对政治进程取得进展抱有信心，但这绝不意味着我们放弃我们从恐怖主义和非法军事存在手中解放我们每一寸领土的权利和宪法承诺。我国将继续在许多轨道上并行努力，包括政治解决、打击恐怖主义、摆脱任何非法外国存在、促进更深层次的民族和解以及修复恐怖主义和国际联盟造成的损害，同时依靠我们自己的潜力和我们真正盟友的支持。

尽管如此，叙利亚人需要的是安理会支持一项严肃、持久的政治解决方案，支持我们与盟友一道努力打击恐怖主义，消除对恐怖主义的资助，并结束美国、欧洲联盟和其他国家政府强加给叙利亚人民的单方面、强制性经济程序。

最后，我国代表团要提请支持组建制宪委员会的所有各方注意的是，实现解决方案的敌人永远不会放弃任何手段，包括毫无根据的虚构，以阻碍委员会的工作。传闻和谎言的传播证明了这一点。委员会两天前刚一成立，叙利亚政府就被毫无根据地指控对本国人民使用化学武器。我们强调，应追究那些企图阻碍委员会工作的人的责任，为了确保委员会的讨论富有成果，那些臭名昭著的国家政府必须停止敌对做法，停止捏造指控和谎言，停止干涉叙利亚内政。

我们从来不会毫无根据地对别人横加指责。秘书长两天前刚就制宪委员会的职权范围和核心议事规则致函安全理事会主席（S/2019/775，附件），就有人提出与叙利亚政府和秘书长商定的内容背道而驰的新想法和建议，其目的是在这一重要委员会的工作甚至尚未启动之前就抹杀它的成就。

主席（*以俄语发言*）：伊朗伊斯兰共和国代表要求作进一步发言。我请他发言。

塞夫·帕尔古先生（伊朗伊斯兰共和国）（*以英语发言*）：沙特阿拉伯王国这一杀害儿童的政权的大使再次竭力转移安理会对叙利亚和该区域实地现实的注意力，以掩盖其对该区域人民，特别是也门无辜儿童犯下的罪行，这并不令人惊讶。同样，沙特阿拉伯王国通过指责他人，想拼命转移人们对该国在该区域和世界支持恐怖主义的注意力。

沙特阿拉伯是我们区域最危险的恐怖团体，即基地组织、达伊沙和努斯拉阵线的思想、财政和后勤方面的主要来源。这方面的主要例证是它对叙利亚和伊拉克境内这些恐怖组织的支持。它的所作所为严重背离了伊斯兰教义，公然违反了国际法，从而藐视其国际责任。因此，必须追究沙特所有支持恐怖主义行为以及在该地区从叙利亚到也门犯下的所有其他罪行的责任。这个不正常的政权不要撒谎、散布错误信息和向他人说教，必须停止支持恐怖分子，停止杀害无辜儿童，停止摧毁也门和我们地区其他地方的清真寺、学校和医院。

主席（*以俄语发言*）：沙特阿拉伯王国代表要求作进一步发言。我现在请他发言。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：我未曾希望听到伊朗代表对沙特阿拉伯王国在该地区发挥的作用提出陈腐的争辩和不实的指控。

是谁支持阿根廷、阿拉伯湾、叙利亚、欧洲、柏林和其他地方的恐怖主义事件？所有这些事件都是作为恐怖主义老巢的伊朗政权所为。现在，我们听到该国代表谈论我国在这方面的作用，并谴责我们也门兄弟的处境。他用著名的阿拉伯谚语来形容把自己的所作所为按到别人头上的人。这个政权在为也门流下鳄鱼的眼泪，而它给予那个国家的只是子弹、破坏和损害。它向叙利亚提供的就是这些，它在那里寻求传播宗派主义和恐怖主义。在伊拉克，伊朗政权继续破坏这个根深蒂固的阿拉伯国家的稳定。

因此，我呼吁伊朗代表不要犯傻。他非常清楚自己的指控是不实的。

主席（以俄语发言）：伊朗代表要求再次发言。我请他发言。

塞夫·帕尔古先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：事实上，我们正在讨论的是叙利亚问题，因此，我们本不打算在今天的会议上提出此类事情，但是沙特阿拉伯代表把我们引向了这个方向。

非常不幸的是，不仅在本次会议上，而且在每一次会议上，沙特人都试图转移人们对我们地区现实状况的注意力。事实上，沙特阿拉伯才是主要的问题；它是我们地区不稳定的主要来源。看看从中亚到利比亚的宗教学校。是谁在滋养它们？是谁向训练塔克菲里和其他极端分子的宗教学校提供财政援助？这些极端分子已经蔓延到整个地区和其他地方，彻底破坏了这些地区的稳定。

我不想牵扯到我国与沙特阿拉伯的历史，但众所周知，它极端仇视伊朗。回想一下它给予萨达姆的支持——在战争期间提供了1000亿美元，用于杀害和残害大约100万伊朗人——或者对阿富汗、叙利亚和伊拉克的恐怖主义活动的支持。是谁为那些恐怖分子提供了武器？

不幸的是，这种情况还在继续。每次我们提出和平计划，他们都会说，“这是阿拉伯世界，与你们无关”。如果这与我们无关，他们为何总是到处责备我们？他们在人权方面对我们提出指控，而他们黑暗的人权记录恰恰是众所周知的。2001年9月11日，在美国，15名犯罪人中有11名是沙特公民。

他们把恐怖主义归咎于我们。每个星期，我们都逮捕那些试图从西部和东部地区渗透我们边境的恐怖分子。这些团体由沙特阿拉伯提供装备、武装和资助。我们可以提供这方面的证据，我们已经告诉他们这些情况。他们非常清楚。

一个人权记录非常黑暗的政权不应该向别人说教。它对少数民族，特别是什叶派民众的行为令人震惊。问问沙特阿拉伯东部的Al-Awamiyah镇发生了什么情况。在本会议厅提出这些问题是不妥当的，但这是他们的政策。我们不想讨论这些事情。

我们已经为也门提出了一项和平计划，一开始我们也为叙利亚、伊拉克和其他地方提出了和平计划，但沙特人进行阻挠；他们是主要的障碍。他们总是说这不关我们的事。我们一直向他们提出建议，包括甚至现在我国总统提出的霍尔木兹和平计划。我们总是邀请该地区所有国家、包括沙特阿拉伯走到一起，坐下来讨论该地区的问题，但却无济于事。

沙特阿拉伯代表提出了该地区的和平计划。我们都可以为此而作出努力，希望给该地区带来稳定。首先，必须停止对恐怖主义的支持。第二，也门战争必须停止。所有这些都掌握在沙特阿拉伯手中。

主席（以俄语发言）：沙特阿拉伯代表要求作进一步发言。在请他发言之前，我只想提醒大家，发言应尽可能简短，不要离题，这是今天议程上的主要项目。

穆阿利米先生（沙特阿拉伯）（*以阿拉伯语发言*）：我的发言很简短。不幸的是，我听到我们的同事、伊朗代表试图延长这次讨论。他在公开重复他的谎言。他说我们对他说："这与你们无关"。的确如此；这与他们无关。伊朗不应该插手阿拉伯世界的事。伊朗总是吹嘘它占领着阿拉伯国家的首都。它不应该插手伊拉克、叙利亚、巴林或其他任何地方的事情，这与它无关。

他说他的国家每周都拘留恐怖分子。是的，它每周都会拘留自己的公民。其实就是折磨和囚禁他们。伊朗的行为是众所周知的。它传播宗派主义。我们与伊朗的关系历来是积极的。然而，在伊朗革命后，这种关系变得糟糕了，那场革命呼吁向阿拉伯和伊斯兰世界输出宗派主义。

主席（*以俄语发言*）：我谨以安全理事会主席的身份强调，任何希望发言的人都已经有机会发了言。

我们非常认真地听取了所有要求发言的人对主要议程项目"叙利亚问题"以及更广泛的地区性问题的发言。我认为每个人今天的发言和随后的交流无疑是有益的，今后将继续这样做。

我现在以我国代表的身份作简短发言。

我想说，我们会议过去几分钟的交流和发言表明，中东的所有和平与安全问题是如何相互关联的。我在代表我国发言时，强调了我们为了在叙利亚持久、可靠地解决问题而迅速采取行动在地区所具有的深刻意义，我们的意见交流再次表明，如果我们抓住目前的机会，为了所有叙利亚人的利益，争取叙利亚问题迅速得到良好和可靠解决，我相信这将对我们所有人都试图在中东和波斯湾建立的和平与安全架构作出决定性贡献。

我们刚才所作的交互发言只是再次证实了这一事实。在这方面，我还想表示，我确信，安理会从俄罗斯联邦那里听到的关于在波斯湾建立可靠安全安排的想法和建议，是讨论我们如何能够共同帮助建立这样一种安全安排的必要和有益的基础。我提议我们在今后的讨论中不要浪费这个机会。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他发言者了。

由于这是安理会9月份排定的最后一次会议，在宣布休会之前，我谨代表俄罗斯联邦真诚感谢安理会成员和秘书处给予我们的一切支持。这确实是一个繁忙的月份。虽然我可能不是说这话的合适人选，因为这更多是我在莫斯科的观察，但正如我今天所看到并从我国常驻代表领导的我国常驻代表团的工作中所得知的那样，这确实是一个繁忙的月份，在此期间，我们就我们权限范围内的一些重要问题达成了共识。遗憾的是，正如今天有人提到的那样，我们并非就所有这些问题都达成了共识。但是，单靠我们自己，或者说，若无各代表团和秘书处代表，包括会务干事、口译员、笔译员、逐字记录员和安保人员的辛勤工作、支持和积极贡献，我们是不可能达成已经达成的共识的。

在我们结束主席任期之际，我祝南非代表团在10月份担任主席期间一切顺利。我知道我是代表安理会表达这一祝愿的。

我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

中午12时50分散会。